

PRIJEDLOG

Na temelju članka 31. stavka 3. Zakona o Vladi Republike Hrvatske ("Narodne novine", br. 150/11, 119/14 i 93/16), a u vezi s točkom V. podstavkom 6. Odluke o koordinaciji aktivnosti unutar okvira za gospodarsko upravljanje Europske unije ("Narodne novine", br. 13/17 i 51/17) Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj
2017. godine donijela

ZAKLJUČAK

1. Prihvata se Plan suradnje i potpore za Program potpore strukturnim reformama 2017.-2020. za Republiku Hrvatsku, u tekstu koji je Vladi Republike Hrvatske dostavilo Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta aktom, KLASA: 910-04/17-01/1881, URBROJ: 526-11/7-17-5 od dana 25. srpnja 2017. godine.

2. Ovlašćuje se Nataša Mikuš Žigman, državna tajnica u Ministarstvu gospodarstva, poduzetništva i obrta, za potpisivanje Plana iz točke 1. ovoga Zaključka te njegovih eventualnih izmjena i dopuna.

3. Zadužuje se Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta da, na odgovarajući način, dostavi Plan iz točke 1. ovoga Zaključka Europskoj komisiji.

PREDSJEDNIK

mr. sc. Andrej Plenković

KLASA:
URBROJ:
Zagreb,

OBRAZLOŽENJE

Europska komisija je 17. svibnja 2017. objavila Uredbu (EU) 2017/825 Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Programa potpore strukturnim reformama za razdoblje od 2017. do 2020. i o izmjeni uredbi (EU) br. 1303/2013 i (EU) br. 1305/2013. Cilj programa je doprinos u provedbi institucionalnih, administrativnih i strukturnih reformi država članica pružajući pomoć nacionalnim vlastima u reformi institucija, upravljanja, administracije, gospodarskih i socijalnih sektora s ciljem unaprjeđenja konkurentnosti, rasta, radnih mjesta i investicija. Sadržaj Plana ažurirat će se na godišnjoj razini posebno u dijelu koji se odnosi na prioritetna područja koja će biti obuhvaćena potporom te prilog Planu – Procjena globalnog finansijskog doprinosa.

Kako bi potaknula rješavanje nekih od relevantnih reformskih izazova, Republika Hrvatska je u svibnju ove godine zatražila potporu temeljem Uredbe (EU) br. 2017/825 o uspostavi Programa podrške strukturnim reformama (*eng. Structural Reform Support Programme-SRSP*). Europska komisija je analizirala zahtjev u skladu s kriterijima i načelima iz članka 7. stavka 2. Uredbe o SRSP-u te predlaže Plan suradnje i potpore za Program potpore strukturnim reformama 2017.-2020. za Republiku Hrvatsku u kojemu navodi okolnosti zahtjeva, predviđena prioritetna područja podrške i glavne ciljeve, opseg mjera, načela vezano uz provedbu Plana, planirane metode rada, indikativno financiranje i prijenos informacija Europskom parlamentu i Vijeću te godišnje ažuriranje plana.

Mjere podrške obuhvaćaju sljedeće:

- Upravljanje i javna uprava – mjere koje će doprinijeti jačanju administrativne sposobnosti za provedbu reforme pravosudnog sustava
- Rast i poslovno okruženje - mjere koje će doprinijeti poboljšanju liberalizacije tržišta usluga i olakšati restrukturiranje trgovačkih društava u državnom portfelju
- Tržiste rada, zdravstvo i socijalne usluge - mjere koje će doprinijeti jačanju i poboljšanju transparentnosti socijalnih politika, jačanju adekvatnosti i dugoročne održivosti mirovinskog sustava, reformi obrazovnog sustava i unaprjeđenju obrazovanja odraslih, poboljšanju kvalitete i održivosti zdravstvenog sustava
- Finansijski sektor i pristup financiranju - mjere koje će doprinijeti poboljšanju nadzora banaka, povećanju finansijske stabilnosti, povećanju učinkovitosti stečajnog okvira.

Korisnici projekata (nadležna ministarstva i druga središnja tijela državne uprave) biti će odgovorni za učinkovitu provedbu predviđenih mjera i postizanje ciljeva utvrđenih predmetnim Planom. Koordinativno tijelo je Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta koji sukladno Odluci o koordinaciji aktivnosti unutar okvira za gospodarsko upravljanje Europske unije ("Narodne novine", br. 13/17 i 51/17), u suradnji s Uredom predsjednika Vlade Republike Hrvatske obavlja stručne i koordinativne poslove za Međuresornu radnu skupinu za Europski semestar, koja među ostalim utvrđuje godišnji program za SRSP i koordinira ostale poslove predviđene okvirom za gospodarsko upravljanje Europske unije.

Za 2017. godinu Republici Hrvatskoj će se za provedbu Plana biti raspoloživa finansijska sredstva u visini od oko 1.860.000 eura. Izvor financiranja u sredstva Europske unije te neće biti potrebno osigurati nacionalno sufinanciranje.

NACRT

Plan suradnje i potpore

Program potpore strukturnim reformama

Uredba (EU) 2017/825 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. svibnja 2017. o uspostavi Programa potpore strukturnim reformama za razdoblje od 2017. do 2020. i o izmjeni uredbi (EU) br. 1303/2013 i (EU) br. 1305/2013

2017.-2020.

Hrvatska

I.	UVOD.....	3
II.	OKOLNOSTI ZAHTJEVA, PRIORITETNA PODRUČJA POTPORE I CILJEVI	3
III.	OPSEG MJERA POTPORE	4
IV.	GLAVNA NAČELA ZA PRUŽANJE POTPORE	5
V.	NAČIN RADA	6
VI.	FINANCIRANJE POTPORE	7
VII.	PRIJENOS INFORMACIJA EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU I GODIŠNJE AŽURIRANJE PLANA	7
PRILOG: PROCJENA UKUPNOG FINANSIJSKOG DOPRINOSA ZA 2017.		9

I. UVOD

1. Kako bi se pomogla rješavanju bitnih reformskih izazova u kojima se država nalazi, Hrvatska je zatražila potporu sukladno Uredbi (EU) br. 2017/825 o uspostavi Programa potpore strukturnim reformama (engl. Structural Reform Support Programme; u dalnjem tekstu: SRSP ili Uredba SRSP)¹. Komisija je analizirala zahtjev za potporu sukladno **kriterijima i načelima**² iz članka 7(2) Uredbe SRSP.
2. Na temelju te analize te uzimajući u obzir postojeće aktivnosti i mјere koje se financiraju iz sredstava fondova Europske unije ili drugih programa Unije, ovaj Plan suradnje i potpore odražava raspravu između hrvatskih tijela, prvenstveno Ministarstva gospodarstva, poduzetništva i obrta (u dalnjem tekstu: tijelo za koordinaciju), i službi Komisije, prvenstveno Službe za potporu strukturnim reformama (engl. Structural Reform Support Service; u dalnjem tekstu: SRSS).
3. Plan suradnje i potpore postavlja okolnosti zahtjeva, predviđena prioritetna područja potpore i glavne ciljeve (odjeljak II), namjeravani razmjer mјera potpore (odjeljak III), glavna načela koji uređuju pružanje potpore (odjeljak IV), planirani način rada (odjeljak V) okvirno financiranje potpore (VI) i prijenos informacija Europskom parlamentu i Vijeću te godišnje ažuriranje plana (VII). Prilog prikazuje procijenjeni ukupni finansijski doprinos po godinama s okvirnim vremenskim rasporedom (usp. Prilog ovom Planu suradnje i potpore).

II. OKOLNOSTI ZAHTJEVA, PRIORITETNA PODRUČJA POTPORE I CILJEVI

4. Hrvatski zahtjev za potporu se odnosi na pitanja koja treba riješiti te na potrebe koje proizlaze iz nekih od sljedećih okolnosti:
 - 4.1. provedba reformi započetih vlastitom inicijativom, posebice kako bi se ostvario održiv gospodarski rast i stvaranje radnih mjesta;
 - 4.2. provedba reformi koje podupiru rast u kontekstu procesa ekonomskog upravljanja, osobito specifičnih preporuka za državu članicu u kontekstu Europskog semestra;
 - 4.3. radnje povezane s provedbom prava Unije.
5. Trenutačno predviđena potpora trebala bi biti usmjerenata na bilo koji od sljedećih prioritetnih područja (kako je predviđeno Uredbom SRSP):

¹ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32017R0825>

² Kriteriji za analizu: hitnost, opseg i ozbiljnost utvrđenih problema, potreba za potporom u odnosu na predviđena područja politike, analiza socioekonomskih pokazatelja i opći administrativni kapaciteti države članice. Principi: transparentnost, jednak tretman i dobro finansijsko upravljanje.

- 5.1. Institucionalna reforma i učinkovito i uslugama orientirano funkcioniranje javne uprave, uključujući, gdje je to prikladno, pojednostavljenje pravila, djelotvornu vladavinu prava, reformu pravosudnog sustava i jačanje borbe protiv prijevara, korupcije i pranja novca;
 - 5.2. Poslovno okruženje (uključujući i mala i srednja poduzeća), reindustrijalizacija, razvoj privatnog sektora, razvoj investicija, ulaganja, sudjelovanje javnosti u poduzećima, privatizacijski procesi, trgovina i izravna strana ulaganja, konkurenčija i javne nabave, održivi sektorski razvoj i potpora inovaciji i digitalizaciji;
 - 5.3. Obrazovanje i osposobljavanje, politike tržišta rada, uključujući socijalni dijalog, stvaranje radnih mesta, borbu protiv siromaštva, promicanje socijalne uključenosti, socijalna sigurnost i sustavi socijalne skrbi, javno zdravstvo i zdravstveni sustavi, kao i politike u području kohezije, azila, migracija i granica;
 - 5.4. Politika finansijskog sektora, uključujući promicanje finansijske pismenosti, finansijsku stabilnost, pristup financijama i kreditiranje realnog gospodarstva; proizvodnju, pružanje i kvalitetno praćenje podataka i statistika i politika usmjerenih na borbu protiv utaje poreza.
6. Očekuje se kako će potpora doprinijeti jačanju administrativne sposobnosti u Hrvatskoj za reformu institucija, administracije, gospodarskih i socijalnih sektora, uključujući učinkovito i djelotvorno korištenje sredstava Unije s ciljem pružanja pojednostavljenih, učinkovitih i modernih struktura u službi građana i poduzeća. Glavni ciljevi trebaju biti sljedeći:
 - 6.1. Podupiranje inicijativa nacionalnih tijela kako bi svoje reforme izradili u skladu sa svojim prioritetima;
 - 6.2. Podupiranje nacionalnih tijela pri jačanju njihovih kapaciteta za osmišljavanje, razvoj i provedbu reformskih politika i strategija kojim se osigurava integrirani pristup;
 - 6.3. Podupiranje nacionalnih tijela u njihovim nastojanjima da definiraju i provode odgovarajuće procese i metodologije uzimajući u obzir dobre prakse i iskustva drugih zemalja stečena u suočavanju sa sličnim situacijama;
 - 6.4. Pružanje pomoći nacionalnim tijelima pri jačanju učinkovitosti i djelotvornosti upravljanja ljudskim resursima, među ostalim jačanjem stručnih znanja i vještina te određivanjem jasnih odgovornosti.

III. OPSEG MJERA POTPORE

7. Opseg mjera potpore treba uključivati razvoj relevantnih i zajedno s državom članicom usuglašenih radnji, među onima propisanima u članku 6. Uredbe SRSP, koje će se prikladno dodatno precizirati od strane Komisije u provedbenim aranžmanima sukladno Uredbi SRSP i Uredbi (EU) br. 966/2012 (u dalnjem tekstu: Finansijska uredba). Trenutačno predviđene mjere potpore obuhvaćaju, između ostalog:

7.1. Upravljanje i javna uprava

Mjere potpore usmjerit će se na: jačanje administrativne sposobnosti za potrebe provođenja reforme pravosuđa.

7.2. Rast i poslovno okruženje

Mjere potpore će nastojati poboljšati liberalizaciju tržišta usluga i olakšati restrukturiranje trgovačkih društava u državnom portfelju.

7.3. Tržište rada, zdravstvene i socijalne usluge

Mjere potpore će se usmjeriti na: usmjeravanje i poboljšanje transparentnosti socijalnih politika; jačanje adekvatnosti i dugoročne održivosti mirovinskog sustava; potporu reformi obrazovnog sustava i unaprjeđenju obrazovanja odraslih; i poboljšanju kvalitete i održivosti zdravstvenog sustava.

7.4. Financijski sektor i pristup financiranju:

Mjere potpore će se usmjeriti na: poboljšanje nadzora banaka; jačanje operacionalizacije sanacijskih instrumenata; povećanje finansijske stabilnosti; i povećanje učinkovitosti stečajnog okvira.

8. Daljnje pojedinosti mogu se usuglasiti uzajamnim pristankom, istodobno osiguravajući usklađenosć s cijelokupnim reformskim programom podložno dostupnosti resursa.

IV. GLAVNA NAČELA ZA PRUŽANJE POTPORE

9. Slijedeća načela trebaju usmjeriti odredbe i administrativnu:

10. **Nacionalno vlasništvo nad reformama.** Svaka mjera potpore treba se usmjeriti prema podržavanju nastojana Hrvatske i inicijativama vezanim za pripremu i/ili provedbu strukturnih administrativnih reformi. Nacionalne vlasti trebaju zadržati potpuno vlasništvo za svoj program reformi. Isto tako, trebaju preuzeti potpunu političku odgovornost za mjere potpore predviđenih u Planu za suradnju i potporu s ciljem poticanja postizanja učinkovitih rezultata iz pružene potpore. Nacionalno vlasništvo je prepoznato kao ključni čimbenik uspjeha mjera potpore predviđenih u okviru SRSP-a.

11. **Partnerska suradnja.** Kako bi se maksimizirao rezultat mjera potpore od ključne je važnosti da sve razine tijela država članica - nacionalna, regionalna i lokalna – usko surađuju u partnerskom duhu, u skladu s institucionalnim i pravnim okvirom i, koliko god je to moguće, u suradnji s relevantnim dionicima.

12. **Koordinacija i komplementarnost.** **Komisija i država članica** u okviru svojih odgovornosti trebaju poticati sinergije te osigurati učinkovitu koordinaciju između mjera potpore predviđenih ovim Planom za suradnju i potporu i mjera potpore financiranih iz drugih programa i instrumenata Unije, a posebno s mjerama koje se financiraju iz fondova Unije. Ova koordinacija i komplementarnost treba se osigurati u fazi planiranja, kao i u fazi provedbe mjera potpore. **Država članica** se potiče da optimizira, gdje je to prikladno, mehanizme za unutarnju koordinaciju, između ostalog, kako bi se izbjeglo duplicitiranje napora i kako bi se pomoglo u pružanju koherenčnih i ujednačenih akcija potpore.

13. **Komisija** treba promicati komplementarnost i sinergije između različitih instrumenata na razini Unije; **država članica** treba promicati komplementarnost i sinergije između različitih instrumenata na nacionalnoj i, gdje je to prikladno, regionalnim razinama, posebice u odnosu na mjere financirane iz fondova Unije.
14. **Komisija bi trebala poduzeti najveće napore** kako bi osigurala komplementarnost i sinergije uz **potporu drugih relevantnih međunarodnih organizacija**.
15. **Nema dvostrukog financiranja**. Mjere potpore predviđene ovim Planom suradnje i potpore trebaju se provoditi sukladno Uredbi SRSP i Finansijskoj uredbi. Podsjećamo da aktivnosti koje se financiraju prema Uredbi SRSP mogu dobiti pomoć iz drugih programa, instrumenata ili sredstava Unije u okviru proračuna Unije, pod uvjetom da podrška ne pokriva iste troškove.
16. **Europska dodana vrijednost**. SRSP bi trebao financirati radnje i aktivnosti s dodanom vrijednošću Unije. U tu svrhu, radnje i aktivnosti odabrane za financiranje trebale bi vjerojatno proizvesti rezultate koji su u skladu s načelom supsidijarnosti te imaju dodanu vrijednost Unije; Komisija treba pratiti je li dodana vrijednost Unije stvarno postignuta.

V. NAČIN RADA

17. Kako bi se olakšala suradnja i učinkovita provedba potpore, službe Komisije, osobito SRSS, i hrvatska tijela, a posebice tijelo za koordinaciju, trebaju nastojati primjenjivati sljedeći način rada.
18. **Provedba i praćenje Plana suradnje i potpore**
 - 18.1. SRSS bi trebao odrediti namjenskog koordinatora zemlje (SRSS koordinator zemlje). SRSS koordinator zemlje trebao bi biti ključni sugovornik za Hrvatsku. SRSS koordinator zemlje treba održavati dijalog s državom članicom u vezi s pruženim mjerama potpore i pratiti napredak u postizanju ciljeva navedenih u ovom Planu suradnje i potpore.
 - 18.2. Država članica bi trebala odrediti koordinacijska tijela kako bi djelovala kao sugovornici SRSS-a za cijelokupnu provedbu ovog Plana suradnje i potpore. Tijelo za koordinaciju treba bi biti odgovorno na nacionalnoj razini za koordinaciju učinkovite provedbe predviđenih mjera i postizanje ciljeva utvrđenih ovim Planom suradnje i potpore, a potiče se da po potrebi poduzme korektivne mjere.
 - 18.3. U tu svrhu, službe Komisije, osobito SRSS, trebale bi uspostaviti sustav nadzora. Taj bi sustav trebao biti utemeljen na suradnji tijela za koordinaciju i mjerodavnih nacionalnih tijela koja primaju potporu u okviru SRSP-a. Predloženi sustav treba:

- a) prikupljati relevantne pokazatelje kako je utvrđeno Uredbom SRSP³;
- b) uspostaviti povratni mehanizam koji podupire odgovornost, transparentnost, osnaživanje;
- c) razvijati kulturu zajedničke odgovornosti za rezultate i omogućiti rano upozorenje na probleme koji su predstojeći;
- d) obuhvaćati podatke o praćenju provedenih mjera potpore;
- e) izvijestiti relevantna tijela (uključujući Komisiju) o napretku postignutom u postizanju ciljeva Plana suradnje i potpore.

19. Davatelji usluga potpore. Potrebno je odabrati određene pružatelje usluga potpore od slučaja do slučaja. Komisija je odgovorna za koordinaciju potpore unutar svojih usluga, te za odabir komercijalnih i nekomercijalnih pružatelja usluga potpore. Komisija će odabrati pružatelje usluga potpore u skladu sa svim relevantnim pravilima Unije. Uz suglasnost, službe Komisije također mogu pružiti izravnu potporu državama članicama na dobro definiranim područjima.

20. Evaluacija. Komisija će sredinom 2019. godine pokrenuti srednjoročnu neovisnu evaluaciju i ex post neovisnu evaluaciju do kraja 2020. godine. Ove evaluacije trebale bi uključivati postizanje rezultata u okviru ovog Plana suradnje i potpore.

VI. FINANCIRANJE POTPORE

21. Mjere potpore trebaju biti financirane iz sljedećih izvora:

- 21.1. Okvirna finansijska potpora prema proračunu SRSP (vidi Prilog)
- 22. Komisija treba definirati konkretne provedbene aranžmane na odgovarajući način u skladu s Uredbom o SRSP-u i Finansijskom uredbom.

VII. PRIJENOS INFORMACIJA EUROPSKOM PARLAMENTU I VIJEĆU I GODIŠNJE AŽURIRANJE PLANA

23. Država članica je obaviještena da bi Komisija trebala proslijediti ovaj Plan suradnje i potpore Europskom parlamentu i Vijeću. Država članica treba dati Komisiji svoj pristanak, tako odvojenom priopćenju, za dostavu Plana suradnje i potpore u Europski parlament i Vijeću.

³ Prilog I. Uredbe (EU) 2017/825

24. Prema potrebi, država članica treba što je prije moguće naznačiti osjetljive podatke o ovom Planu suradnje i potpore čije bi otkrivanje ugrozilo javne interese države članice.
25. U svakom slučaju, sukladno članku 8. Uredbe SRSP, ovaj Plan suradnje i potpore prenijeti će se Europskom parlamentu i Vijeću najkasnije dva mjeseca nakon dostave mjera potpore.
26. Odjeljak II., Odjeljak III., Odjeljak VI. i Prilog ovom Planu suradnje i potpore mogu biti podvrgnuti godišnjem ažuriranju na temelju novih zahtjeva za potporom države članice.
27. Ovaj Plan suradnje i potpore nije pravno obvezujući. Posebice ne stvara nikakva prava niti očekivanja u vezi s doprinosom predviđenim mjerama potpore. Ne predstavlja odluku o financiranju u smislu članka 84. Financijske uredbe i ne obvezuje Komisiju.
28. Komisija bi trebala poduzeti odgovarajuće mjere provedbe u skladu s Uredbom SRSP i Financijskom uredbom, kako bi se implementirale mjere potpore predviđene ovim Planom suradnje i potpore.
29. Hrvatska tijela, prvenstveno Ministarstvo gospodarstva, poduzetništva i obrta koje djeluje kao tijelo za koordinaciju i službe Komisije, prvenstveno SRSS, potvrđuju da ovaj Plan suradnje i potpore odražava ishod rasprave među njima.

Za SRSS

Za Republiku Hrvatsku,
Ministarstvo gospodarstva,
poduzetništva i obrta

[Glavni direktor]

[Državni tajnik]

PRILOG: PROCJENA UKUPNOG FINANCIJSKOG DOPRINOSA ZA 2017.

--	--	--

1. Upravljanje javnim financijama i imovinom, proračunski proces, upravljanje dugom i upravljanje prihodima;	Poboljšanje upravljanja ljudskim resursima u pravosudnom sustavu s naglaskom na evaluaciju i obuku.	IV. tromjesečje 2017. do I. tromjesečje 2018.
2. Institucionalna reforma i učinkovito i uslugama orijentirano funkcioniranje javne uprave, uključujući, gdje je to prikladno, pojednostavljenje pravila, djelotvornu vladavinu prava, reformu pravosudnog sustava i jačanje borbe protiv prijevara, korupcije i pranja novca;	Prepoznavanje i uklanjanje nepotrebnih ograničenja reguliranih profesija; i Priprema i praćenje provedbe planova restrukturiranja za trgovačka društva u državnom portfelju.	III. tromjesečje 2017. do IV. tromjesečje 2018.
3. Poslovno okruženje (uključujući i mala i srednja poduzeća), reindustrializacija, razvoj privatnog sektora, razvoj investicija, ulaganja, sudjelovanje javnosti u poduzećima, privatizacijski procesi, trgovina i izravna strana ulaganja, konkurenčija i javne nabave, održivi sektorski razvoj i potpora inovaciji i digitalizaciji;	Usklađivanje zakonodavnih terminologija i konsolidacija socijalnih naknada;	III. tromjesečje 2017. do IV. tromjesečje 2018.
4. Obrazovanje i osposobljavanje, politike tržišta rada, uključujući socijalni dijalog, stvaranje radnih mjesta, borbu protiv siromaštva, promicanje socijalne uključenosti, socijalna sigurnost i sustavi socijalne skrbi, javno zdravstvo i zdravstveni sustavi, kao i politike u području kohezije, azila, migracija i granica;	Poboljšanje interoperabilnosti baza podataka i registara koje koriste institucije koje osiguravaju socijalne naknade;	Jačanje administrativne sposobnosti za provedbu mirovinske reforme i izračunavanje mirovinskih naknada;
	Potpore provedbi kurikularne reforme;	
	Uspostava informacijskog sustava za obrazovanje odraslih; i	
	Poboljšanje funkcionalne integracije bolnica.	
5. Politike za provedbu klimatskih mjera i promicanje energetske učinkovitosti, postizanje diversifikacije energije, kao i za poljoprivredni sektor, ribarstvo i održivi razvoj ruralnih područja;		
6. Politika finansijskog sektora, uključujući promicanje finansijske pismenosti, finansijsku stabilnost, pristup finansijama i kreditiranje realnog gospodarstva; proizvodnju, pružanje i kvalitetno praćenje podataka i statistika i politika usmjerenih	Integracija i unaprjeđenje nadzora temeljenog na riziku u Hrvatskoj agenciji za nadzor finansijskih usluga (HANFA);	III. tromjesečje 2017. do IV. tromjesečje 2018.
	Operacionalizacija alata za rješavanje;	

na borbu protiv utaje poreza.

Procjena poželjne klasifikacije hrvatskog sustava osiguranja depozita; i

Poboljšanje učinkovitosti stečajnog okvira.

PROCJENA UKUPNOG DOPRINOSA ZA 2017.

1.860.000 eura

DRAFT

Cooperation and Support Plan

Structural Reform Support Programme

Regulation (EU) 2017/825 of the European Parliament and of the Council on the establishment on the Structural Reform Support Programme for the period 2017 to 2020 and amending Regulations (EU) No 1303/2013 and (EU) No 1305/2013

2017-2020

Croatia

I.	INTRODUCTION.....	3
II.	CIRCUMSTANCES OF THE REQUEST, PRIORITY AREAS FOR SUPPORT AND OBJECTIVES	3
III.	SCOPE OF THE SUPPORT MEASURES.....	4
IV.	GUIDING PRINCIPLES FOR THE PROVISION OF SUPPORT.....	5
V.	WORKING METHODS.....	6
VI.	FINANCING OF SUPPORT	7
VII.	TRANSMISSION OF INFORMATION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL AND ANNUAL UPDATE OF THE PLAN.....	7
	ANNEX 1. ESTIMATED GLOBAL FINANCIAL CONTRIBUTION FOR 2017	9

I. INTRODUCTION

1. To help address some of the relevant reform challenges that the country is facing, Croatia has requested support under Regulation (EU) No 2017/825 on the establishment on the Structural Reform Support Programme (hereinafter referred to as "SRSP" or "SRSP Regulation")¹. The request has been analysed by the Commission in accordance with the **criteria and principles**² referred to in Article 7(2) of the SRSP Regulation.
2. Based on that analysis and taking into account the existing actions and measures financed by Union funds or other Union programmes, this Cooperation and Support Plan reflects the outcome of the discussions between the Croatian authorities, notably the Ministry of Economy, Entrepreneurship and Crafts (hereinafter "Coordinating Authority"), and the Commission services, notably the Structural Reform Support Service (hereinafter "SRSS").
3. The Cooperation and Support Plan sets out the circumstances of the request, the envisaged priority areas for support, and the main objectives (section II), the intended scope of the support measures (section III), the guiding principles governing the provision of support (section IV), the planned working methods (section V), the indicative financing of support (VI) and the transmission of information to the European Parliament and the Council as well as the annual update of the plan (VII). The Annex provides an estimated global financial contribution, by year, with an indicative timeline (cf. Annex to this Cooperation and Support Plan).

II. CIRCUMSTANCES OF THE REQUEST, PRIORITY AREAS FOR SUPPORT AND OBJECTIVES

4. The request for support from Croatia refers to issues to be addressed and needs arising from any of the following circumstances:
 - 4.1. the implementation of reforms, undertaken at its own initiative, in particular to achieve sustainable economic growth and job creation;
 - 4.2. the implementation of growth-sustaining reforms in the context of economic governance processes, in particular of the Country Specific Recommendations issued in the context of the European semester;
 - 4.3. actions related to the implementation of Union law.
5. The currently envisaged support should be targeted on any of the following priority areas (as identified in the SRSP Regulation):

¹ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX:32017R0825>

² Criteria for analysis: urgency, breadth and depth of the problems identified, support needs in respect of the policy areas concerned, socio-economic indicators and general administrative capacity of the Member State. Principles: transparency, equal treatment and sound financial management.

- 5.1. Institutional reform and efficient and service-oriented functioning of public administration, including, where appropriate, through simplification of rules, effective rule of law, reform of the justice system and reinforcement of anti-fraud, anticorruption and anti-money laundering activities;
 - 5.2. Business environment (including for SMEs), re-industrialisation, private sector development, investment, public participation in enterprises, privatization processes, trade and foreign direct investment, competition and public procurement, sustainable sectoral development and support for innovation and digitalisation;
 - 5.3. Education and training, labour market policies, including social dialogue, for the creation of jobs, fight against poverty, promotion of social inclusion, social security and social welfare systems, public health and healthcare systems, as well as cohesion, asylum, migration and border policies;
 - 5.4. Financial sector policies, including the promotion of financial literacy, financial stability, access to finance and lending to the real economy; the production, provision and quality monitoring of data and statistics; and policies aiming at combating tax evasion.
6. The support should be expected to contribute to the reinforcement of the administrative capacity in Croatia to reform institutions, the administration, economic and social sectors, including through the efficient and effective use of Union funds, with a view to providing simplified, efficient and modern structures at the service of citizens and businesses. The main objectives should be the following:
 - 6.1. To assist the initiatives of national authorities to design their reforms according to their priorities;
 - 6.2. To support national authorities to enhance their capacity to formulate, develop and implement reform policies and strategies and pursue an integrated approach;
 - 6.3. To support the efforts of national authorities to define and implement appropriate processes and methodologies by taking into account good practices and lessons learned by other countries in addressing similar situations;
 - 6.4. To assist the national authorities to enhance the efficiency and effectiveness of human resources management, *inter alia*, by strengthening professional knowledge and skills and through definition of clear responsibilities.

III. SCOPE OF THE SUPPORT MEASURES

7. The scope of the support measures should include the deployment of relevant and mutually agreed actions, among those set out in Article 6 of the SRSP Regulation, to be further specified by the Commission as appropriate in the implementation arrangements to be adopted in accordance with the SRSP Regulation and with Regulation (EU) No 966/2012 (hereinafter referred to as "Financial Regulation"). The currently envisaged support measures in question would cover *inter alia*:

7.1. Governance and Public Administration

Support measures will aim at: strengthening the administrative capacity to undertake judicial reform.

7.2. Growth and Business Environment

Support measures will aim at enhancing services market liberalization and at facilitating the restructuring of SOEs.

7.3. Labour Market, Health and Social Services

Support measures will aim at: streamlining and improving the transparency of social policies; strengthening the adequacy and long-term sustainability of the pension system; supporting the reform of the education system and improving adult education; and improving the quality and sustainability of healthcare system.

7.4. Financial Sector and Access to Finance

Support measures will aim at: improving bank supervision; strengthening the operationalization of resolution tools; enhancing financial stability; and enhancing the effectiveness of the bankruptcy framework.

8. Further details may be agreed by mutual consent, while ensuring consistency with the overall reform agenda and subject to the availability of resources.

IV. GUIDING PRINCIPLES FOR THE PROVISION OF SUPPORT

9. The following principles should guide the provision and administration of support:
10. **National ownership of reforms.** Any support measure should aim to support the Croatian endeavours and initiatives related to the preparation and/or implementation of structural administrative reforms. The national authorities should maintain full ownership of their reform agenda. They should also assume full political ownership of the support measures envisaged by the Cooperation and Support Plan, with a view to fostering the achievement of effective results from the support provided. National ownership is recognised as a key factor for the success of the support measures envisaged under the SRSP.
11. **Working in partnership.** In order to maximise the result of the support measures, it is crucial that Member States' authorities at all levels — national, regional and local — aim to work closely with each other in a spirit of partnership, in accordance with the Member State's institutional and legal framework and, as far as practicable, in cooperation with the relevant stakeholders.
12. **Coordination and complementarity.** The **Commission** and the **Member State**, within their respective responsibilities, should foster synergies and ensure effective coordination between the support measures envisaged by this Cooperation and Support Plan and the support measures financed by other Union programmes and instruments, and in particular with measures financed by Union funds. This coordination and complementarity should be ensured in the planning phase as well as during the implementation phase of the support measures. The **Member State** is encouraged to optimise, where appropriate, the mechanisms for internal coordination,

inter alia, to avoid duplication of effort and with a view to help deliver coherent and streamlined support actions.

13. The **Commission** should promote complementarity and synergies between different instruments at the Union level; the **Member State** should promote complementarity and synergies between different instruments at national and, where appropriate, regional levels, in particular in relation to measures financed by Union funds.
14. The **Commission should make best efforts** to ensure complementarity and synergies with **support provided by other relevant international organisations**.
15. **No double funding.** The support measures envisaged by this Cooperation and Support Plan are to be implemented in accordance with the SRSP Regulation and the Financial Regulation. It is recalled that actions financed under the SRSP Regulation may receive support from other Union programmes, instruments or funds under the Union's budget, provided that the support does not cover the same cost items.
16. **European added value.** The SRSP should finance actions and activities with Union added value. To that effect, actions and activities selected for funding should be likely to produce results which, in accordance with the principle of subsidiarity, have Union added value; the Commission should monitor whether Union added value is actually achieved.

V. WORKING METHODS

17. To facilitate the smooth cooperation and effective implementation of support, the Commission services, notably the SRSS, and the Croatian authorities, notably the Coordinating Authority, should endeavour to observe the following working methods.
18. **Implementation and monitoring of the Cooperation and Support Plan**
 - 18.1. The SRSS should designate a dedicated country coordinator (the SRSS Country Coordinator). The SRSS Country Coordinator should be the key interlocutor for Croatia. The SRSS Country Coordinator should maintain a dialogue with the Member State in relation to the support measures provided, and monitor progress towards achievement of the objectives as set out in this Cooperation and Support Plan.
 - 18.2. The Member State should designate a Coordinating Authority to act as the interlocutor of the SRSS for the overall implementation of this Cooperation and Support Plan. The Coordinating authority should be responsible at national level for coordinating the effective implementation of the measures envisaged and the achievement of the objectives set out pursuant to this Cooperation and Support Plan, and is encouraged to initiate corrective actions as needed.
 - 18.3. To this effect, the Commission services, notably the SRSS, should set up a monitoring system. This system should be based upon the collaboration of the Coordinating Authority and of the relevant national authorities receiving support under the SRSP. The proposed system should:

- a) collect relevant indicators as set out by the SRSP Regulation³;
- b) establish a feedback mechanism to support accountability, transparency, empowerment,
- c) develop a culture of joint responsibility for results and provide early warning of impending problems;
- d) encompass information on the follow up of the support measures delivered;
- e) inform relevant bodies (including the Commission) about the progress made towards reaching the objectives of the Cooperation and Support Plan.

19. Support providers. Specific support providers should be selected on a case-by-case basis. The Commission is responsible for the coordination of support within its services, and for the selection of commercial and non-commercial support providers. The Commission will select the support providers in accordance with all relevant Union rules. With mutual consent, the Commission services may also provide direct support to the Member States concerned in well-defined areas.

20. Evaluation. The Commission will launch a mid-term independent evaluation in mid-2019 and an ex-post independent evaluation by the end of 2020. These evaluations should include the achievement of results under this Cooperation and Support Plan.

VI. FINANCING OF SUPPORT

21. The support measures should be financed by the following sources:

21.1. Indicative financial envelope under the SRSP budget (cf. Annex)

22. The concrete implementation arrangements should be defined by the Commission in the appropriate manner in accordance with the SRSP Regulation and the Financial Regulation.

VII. TRANSMISSION OF INFORMATION TO THE EUROPEAN PARLIAMENT AND THE COUNCIL AND ANNUAL UPDATE OF THE PLAN

23. The Member State is informed that the Commission should forward this Cooperation and Support Plan to the European Parliament and the Council. The Member State should give its consent, by separate communication, to the Commission for the transmission of the Cooperation and Support Plan to the European Parliament and the Council.

³ Annex I of the Regulation (EU) 2017/825

24. As the case may be, the Member State should, as soon as possible, indicate sensitive information of this Cooperation and Support Plan the disclosure of which would jeopardise public interests of the Member State.
25. In any event, in accordance with Article 8 of the SRSP Regulation, this Cooperation and Support Plan will be transmitted by the Commission to the European Parliament and the Council no later than two months after the delivery of the support measures.
26. Section II, section III, section VI and the Annex to this this Cooperation and Support Plan may be subject to an annual update on the basis on new requests for support from the Member State.
27. This Cooperation and Support Plan is not legally binding. In particular it does not create any rights or expectations with regard to the contribution to the envisaged support measures. It does not constitute a financing decision within the meaning of Article 84 of the Financial Regulation and does not commit the Commission.
28. The Commission should take appropriate implementation arrangements, in accordance with the SRSP Regulation and the Financial Regulation, in order to deploy the support measures envisaged by this Cooperation and Support Plan.
29. The Croatian authorities, notably the Ministry of Economy, Entrepreneurship and Crafts acting as Coordinating Authority, and the Commission services, notably the SRSS, acknowledge that this Cooperation and Support Plan reflects the outcome of the discussions between them.

For the SRSS

[Director General]

For the Republic of Croatia,
Ministry of Economy,
Entrepreneurship and Crafts

[State Secretary]

ANNEX: ESTIMATED GLOBAL FINANCIAL CONTRIBUTION FOR 2017

PRIORITY AREAS	SUPPORT MEASURES	INDICATIVE TIMELINE
1. Public financial and asset management, budget process, debt management and revenue administration;		
2. Institutional reform and efficient and service-oriented functioning of public administration, including, where appropriate, through simplification of rules, effective rule of law, reform of the justice system and reinforcement of anti-fraud, anticorruption and anti-money laundering activities;	Improving the management of human resources in the judicial system with a focus on evaluation and training.	Q4 2017 to Q1 2018
3. Business environment (including for SMEs), re-industrialisation, private sector development, investment, public participation in enterprises, privatization processes, trade and foreign direct investment, competition and public procurement, sustainable sectoral development and support for innovation and digitalisation;	Identifying and removing unnecessary restrictions on regulated professions; and Preparing and monitoring the implementation of restructuring plans for SOEs.	Q3 2017 to Q4 2018
4. Education and training, labour market policies, including social dialogue, for the creation of jobs, fight against poverty, promotion of social inclusion, social security and social welfare systems, public health and healthcare systems, as well as cohesion, asylum, migration and border policies;	Harmonizing legislative terminology and consolidating social benefits; Improving the interoperability of databases and registries used by institutions providing social benefits; Enhancing administrative capacity to design pension reform and to calculate pension benefits; Supporting the implementation of curriculum reform; Establishing the information system for adult education; and Enhancing the functional integration of hospitals.	Q3 2017 to Q4 2018
5. Policies for implementing climate action and promoting energy efficiency, achieving energy diversification, as well as for the agricultural sector, fisheries and the sustainable development of rural areas;		
6. Financial sector policies, including the promotion of financial literacy, financial stability, access to finance and lending to the real economy; the production, provision and quality monitoring of data and statistics and policies aiming at combating tax evasion.	Integrating and improving risk-based supervision in the Croatian Financial Services Supervisory Agency (HANFA); Operationalization of resolution tool; Assessment of the desirable classification of the Croatian deposit	Q3 2017 to Q4 2018

Cooperation and Support Plan

guarantee scheme; and

Improving the effectiveness of the
bankruptcy framework.

GLOBAL ESTIMATED CONTRIBUTION FOR 2017

€ 1,860,000